



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Větrušice

Obecně závazná vyhláška obce Větrušice č. 2/2017 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce Větrušice (dále jen „OZV“).

Datum vydání: 20. 12. 2017
Vyvěšeno na úřední desce: 21. 12. 2017
Sejmuto z úřední desky: 10. 01. 2018
Datum účinnosti: 05. 01. 2018 (patnáctým dnem po dni vyhlášení)

Na základě zmocnění:

OZV byla vydána na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Posouzení OZV:

Při posuzování zákonnosti OZV bylo vycházeno z níže uvedených právních předpisů, nálezů Ústavního soudu, metodických materiálů a stanovisek odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.

Právní předpisy:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Ústava“)
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina základních práv a svobod“)
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“)
- vyhláška MŽP č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování komunálních odpadů
- zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, ve znění pozdějších předpisů



předpisů (dále jen „zákon o archivnictví“)

Metodické materiály a stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly:

- Metodický materiál č. 5 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem
- Stanovisko č. 23/2008 - Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky
- Stanovisko č. 24/2008 - Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí

Nálezy Ústavního soudu:

- Pl.ÚS 39/06 (Mariánské Lázně)
- Pl.ÚS 36/06 (Ostrov)
- Pl.ÚS 7/04 (Louny)

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami.

Dle ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec je povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustřeďování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů.

Dle ust. § 17 odst. 5 jsou fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat



otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 45/06, Pl.ÚS 35/06, Pl.ÚS 33/05).

Materie obsažená v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech, je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při stanovení systému nakládání s komunálním odpadem vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy (nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 39/06, Pl.ÚS 36/06, Pl.ÚS 16/02).

K obsahu OZV:

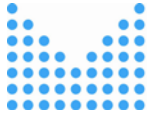
OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 20. 12. 2017, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce vyvěšena dne 21. 12. 2017, datum sejmutí dne 10. 01. 2018 a nabyla účinnosti dne 05. 01. 2018 (patnáctým dnem po dni vyhlášení). Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

Na zaslané OZV nejsou uvedeny vlastnoruční podpisy starostky a místostarostky. Obec **upozorňujeme**, že je nutné na obci uložit originál OZV podepsaný v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích.

Ust. čl. 1 Úvodní ustanovení

Uveden předmět obecně závazné vyhlášky, stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území obce Větrušice, včetně nakládání se stavebním odpadem, což je v souladu s ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech, dle kterého obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území, včetně systému nakládání se stavebním odpadem.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.



Ust. čl. 2 Třídění komunálního odpadu

Odst. 1, 2 - předmětem ustanovení je stanovení rozsahu třídění komunálního odpadu na stanovené složky (biologické odpady rostlinného původu; papír; plasty včetně PET lahví; sklo; nápojové kartony; kovy; nebezpečné odpady; objemný odpad; směsný komunální odpad)

V odst. 2 je uvedeno, co se rozumí pod pojmem směsný komunální odpad.

Obce jsou oprávněny svými obecně závaznými vyhláškami především stanovit, které složky komunálních odpadů jsou fyzické osoby povinny vytrždit a shromažďovat odděleně od zbytkového směsného komunálního odpadu.

Dle ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech „*Obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území.*“ Současně je podle ust. § 17 odst. 3 je obec povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů.
Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 3 Shromažďování tříděného odpadu

Odst. 1, 2, 3, 4 - předmětem ustanovení je stanovení způsobu shromažďování a třídění komunálního odpadu, rozdělení složek komunálního odpadu dle stanoveného třídění. Dále je uvedeno umístění zvláštních sběrných nádob v obci Větrušice. Zvláštní sběrné nádoby jsou barevně odlišeny a označeny příslušnými nápisy:

- a) **papír** – barva modrá,
- b) **Plasty, PET lahve** – barva žlutá
- c) **sklo** – barva zelená
- d) **nápojové kartony**- barva oranžová
- e) **kovy** – barva černá

Do zvláštních sběrných nádob je zakázáno ukládat jiné složky komunálního odpadu, než pro které jsou určeny.

Dle ustanovení § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, **papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů**. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.

Podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídít a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.



Pokud se týká sběrných nádob na komunální odpad, může obec svojí obecně závaznou vyhláškou v mezích své zákonem vymezené věcné působnosti dle § 17 odst. 2 zákona o odpadech a ke konkretizaci povinností stanovených v § 17 odst. 5 tohoto zákona mj. stanovit zákaz odkládat do sběrných nádob jiné složky komunálních odpadů, než pro které jsou jednotlivé nádoby určeny.

Ustanovení nebylo shledání v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 4 Sběr a svoz nebezpečných složek komunálního odpadu, Sběr elektroodpadu

Odst. 1, 2 - stanovení sběru a svozu nebezpečných složek komunálního odpadu, který je zajišťován minimálně dvakrát ročně jejich odebíráním na předem ohlášeném přechodném stanovišti přímo do zvláštních sběrných nádob k tomu sběru určených. Informace o sběru jsou zveřejňovány místně obvyklým způsobem, nejméně však na úřední desce obecního úřadu a webových stránkách obce.

Shromažďování nebezpečných složek komunálního odpadu podléhá požadavkům stanovených v článku 3 odstavce 3 (**viz závěry u čl. 3**).

V souladu s ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.

Podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Povinnost zajištění místa pro oddělené soustředování nebezpečných odpadů obec splnila určením místa k soustředování **nebezpečných odpadů** a jeho odebíráním dvakrát ročně, což je v souladu s vyhláškou MŽP č. 321/2014 Sb.

Odst. 3 - uvedena informace, že nebezpečný odpad malého objemu (například baterie) a elektroodpad je možné průběžně odevzdávat na obecním úřadě, Vltavská 14. Větrušice.

K problematice **elektroodpadu** uvádíme, že obec může na základě zmocnění dle ust. § 17 odst. 2 stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami. Není však již oprávněna upravovat nakládání s vybranými výrobky, vybranými odpady a vybranými zařízeními (část čtvrtá a pátá) zákona o odpadech, neboť se již jedná o systém zpětného odběru elektrozařízení, který je předmětem ust. § 37f až § 37p a dále ust. § 38 zákona o odpadech, přičemž



tento již nemůže být předmětem úpravy v obecně závazná vyhlášce o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce.

Ustanovení nebylo shledání v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 5 Sběr a svoz objemného odpadu

Odst. 1, 2, 3 - stanovena definice objemného odpadu. Stanovení sběru a svozu objemného odpadu, který je zajišťován dvakrát ročně jejich odebíráním na předem ohlášeném přechodném stanovišti přímo do zvláštních sběrných nádob k tomu sběru určených. Informace o sběru jsou zveřejňovány místně obvyklým způsobem, nejméně však na úřední desce obecního úřadu a webových stránkách obce.

Shromažďování objemného odpadu podléhá požadavkům stanovených v článku 3 odstavec 4 (**viz závěry u čl. 3**).

V souladu s ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustřeďování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů.

Podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech jsou fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídít a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Ustanovení nebylo shledání v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 6 Shromažďování směsného komunálního odpadu

Odst. 1 - shromažďování směsného komunálního odpadu a určení nádob, kam fyzické osoby mohou směsný komunální odpad odkládat. Shromažďováním odpadů se dle § 4 písm. g) zákona o odpadech rozumí jejich krátkodobé soustřeďování do shromažďovacích prostředků v místě jejich vzniku před dalším nakládáním s odpady. Obce jsou oprávněny svými obecně závaznými vyhláškami především stanovit, které složky komunálních odpadů jsou fyzické osoby povinny vytrídít a shromažďovat v souladu s obecně závaznou vyhláškou odděleně od zbytkového směrného komunálního odpadu. Ke shromažďování jednotlivých složek komunálních odpadů pak obec může určit typy sběrných nádob, v nichž jsou fyzické osoby tyto složky komunálních odpadů shromažďovat, a stanoviště sběrných nádob.

Odst. 2, 3 – stanoviště sběrných nádob je místo, kde jsou sběrné nádoby umístěny za účelem dalšího nakládání se směsným komunálním odpadem opravenou osobou. Stanoviště sběrných nádob jsou individuální nebo společná pro více uživatelů, individuální stanoviště jsou pak trvale nebo přechodná. Společné trvalé stanoviště a individuální přechodné stanoviště je umístěno před nemovitostí a musí být



přístupné po veřejné pozemní komunikaci. Přechodné stanoviště je možné využívat po nezbytně nutnou dobu (od večera dne, který předchází svozovému dni, do dne, kdy svoz proběhne). Dále je uvedena informace, že den v týdnu, ve kterém probíhá svoz směsného komunálního odpadu je zveřejňován místně obvyklým způsobem, nejméně však na úřední desce obecního úřadu a webových stránkách obce. V případě zásahu vyšší moci může svoz proběhnout v náhradním termínu.
Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 7 Shromažďování biologického odpadu rostlinného původu

Odst. 1, 2, 3, 4, 5 – sběr a svoz biologického odpadu rostlinného původu se provádí vyjma období vegetačního klidu, tedy zpravidla od 1. dubna do 1. listopadu. Obec **upozorňujeme**, že dle ustanovení § 2 odst. 1 vyhlášky MŽP č. 321/2014 Sb., je obec povinna zajistit místa pro oddělené soustředování minimálně pro biologické odpady rostlinného původu, a to minimálně v období od 1. dubna do 31. října kalendářního roku.

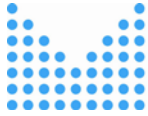
Biologické odpady rostlinného původu jsou shromažďovány do sběrných pytlů. Pro účely této vyhlášky se sběrnými pytli rozumí prodyšný pytel, který je vydán vlastníkovi nemovitosti na katastrálním území Větrušice prostřednictvím obecního úřadu. Dále je uvedeno, že stanoviště sběrných pytlů je místo, kde jsou pytle přechodně umístěny za účelem dalšího nakládání s biologickým odpadem rostlinného původu oprávněnou osobou. Stanoviště musí být přístupné po veřejné pozemní komunikaci a je umístěno před nemovitostí po nezbytně dlouhou dobu (od večera dne, který předchází svozovému dni, do dne, kdy svoz proběhne). Shromažďování biologického odpadu rostlinného původu podléhá požadavkům stanovených v článku 3 odstavec 4 (**viz závěry u čl. 3**).

Dále je uvedena informace, že den v týdnu, ve kterém probíhá svoz biologického odpadu rostlinného původu a případně rozšíření období svozu podle odstavce 1 jsou zveřejňovány místně obvyklým způsobem, nejméně však na úřední desce obecního úřadu a webových stránkách obce. V případě zásahu vyšší moci může svoz proběhnout v náhradním termínu.

V souladu s ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a **biologicky rozložitelných odpadů**. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.

Podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech jsou fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezabavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.



Ust. čl. 8 Nakládání se stavebním odpadem

Odst. 1, 2, 3 - uvedena definice stavebního odpadu a informační ustanovení, že stavební odpad není odpadem komunálním. Dále je uvedeno informativní ustanovení, že stavební odpad lze použít, předat či odstranit pouze zákonem stanoveným způsobem. Pro odložení stavebního odpadu je možné objednat kontejner, který bude přistaven a odvezen za úplatu. Objednávky přijímá obecní úřad.

Obec může v souladu s ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech obecně závaznou vyhláškou stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami. Avšak obec není původcem stavebního odpadu a není ze zákona o odpadech povinna s tímto odpadem nakládat jako jeho původce.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Ust. čl. 9 Závěrečná ustanovení

Odst. 1 - Zrušovací ustanovení vůči OZV č. 1/2015.

Dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je v pravomoci zastupitelstva obce schvalovat i rušit obecně závazné vyhlášky.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Odst. 2 - Stanovena účinnost OZV patnáctým dnem po dni vyhlášení, tj. 05. 01. 2018.

Zákon o obcích v ust. § 12 odst. 2 stanovil, že pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Informace o vyvěšení na úřední desce

Dle ustanovení § 65 odst. 3 zákona o archivnictví „*Má-li být dokument vyvěšen na úřední desce, činí se tak vyvěšením jeho stejnopisu opatřeného datem vyvěšení. Po sejmutí se vyvěšený stejnopis opatří datem sejmutí a zařadí do příslušného spisu jako doklad o vyvěšení dokumentu na úřední desce.*“ Datum vyvěšení a sejmutí je na OZV uvedeno v souladu se zákonem o archivnictví i zákonem o obcích.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Upozornění je uvedeno k podpisům na této OZV.

Zpracoval: Mgr. Čestmír Černožorský

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 17. ledna 2018